

## ZÁPIS Z VÝBORU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY (NPO)

**Datum:** 14. března 2022, 10:00-15:30

**Místo konání:** Na Františku 32, 110 15 Praha, místnost 239

**Předsedající:** jmenovaná předsedkyně Výboru NPO

Ministerstvo průmyslu a obchodu uspořádalo dne 14. března 2022 prezenční formou další jednání Výboru Národního plánu obnovy, za účelem projednání a informování o aktuálním dění ve vybraných oblastech, týkajících se Národního plánu obnovy.

### ÚČASTNÍCI:

1. Předsedkyně výboru (Ministerstvo průmyslu a obchodu)
2. Výkonný místopředseda výboru (Ministerstvo průmyslu a obchodu)
3. Zástupci odboru koordinace NPO (Ministerstvo průmyslu a obchodu)

### Za vlastníky komponent a hospodářské a sociální partnery

- |              |   |
|--------------|---|
| 4. Zástupce  | (Ministerstvo kultury - MK)                           |
| 5. Zástupci  | (Ministerstvo pro místní rozvoj - MMR)                |
| 6. Zástupci  | (Ministerstvo financí - MF)                           |
| 7. Zástupce  | (Transparency International - TI)                     |
| 8. Zástupce  | (Ministerstvo zemědělství - MZe)                      |
| 9. Zástupce  | (Svaz průmyslu a dopravy ČR - SPČR)                   |
| 10. Zástupce | (Asociace samostatných odborů - ASO)                  |
| 11. Zástupci | (Ministerstvo průmyslu a obchodu – MPO)               |
| 12. Zástupce | (Českomoravská konfederace odborových svazů - ČMKOS)  |
| 13. Zástupce | (Česká bankovní asociace - ČBA)                       |
| 14. Zástupce | (Úřad vlády - ÚV)                                     |
| 15. Zástupce | (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - MŠMT) |
| 16. Zástupci | (Asociace krajů ČR, Pardubický kraj - AKČR)           |
| 17. Zástupce | (Ministerstvo životního prostředí - MŽP)              |
| 18. Zástupce | (Ministerstvo zdravotnictví - MZ)                     |
| 19. Zástupce | (Ministerstvo vnitra - MV)                            |
| 20. Zástupce | (Ministerstvo práce a sociálních věcí - MPSV)         |
| 21. Zástupce | (Česká konference rektorů - ČKR)                      |
| 22. Zástupce | (Rada vysokých škol - RVŠ)                            |
| 23. Zástupce | (Akademie věd ČR - AV)                                |
| 24. Zástupce | (Otevřená společnost)                                 |

25. Zástupce (Ministerstvo spravedlnosti - MS)  
26. Zástupce (Spolek pro obnovu venkova ČR – SPOV ČR)

## PROGRAM JEDNÁNÍ

- 1) Úvodní slovo předsedkyně Výboru Národního plánu obnovy, úkoly z předchozího ustavujícího jednání;
- 2) Rekapitulace jednání mise EK v ČR;
- 3) Představení aktuálního stavu implementace Národního plánu obnovy, harmonogramu prací a dalších jednání s Evropskou komisí, informace o připravovaném usnesení vlády ČR;
- 4) Informace o metodických dokumentech;
- 5) Různé a diskuze.

## ÚVOD

Jednání Výboru Národního plánu obnovy (dále také jen „V-NPO“) zahájila paní **předsedkyně výboru**. Přivítala pana místopředsedu Výboru, paní ředitelku z Odboru koordinace za MPO a všechny přítomné členy. Účastníky informovala o programu jednání – zejména o aktuálním dění v rámci NPO, uskutečněné únorové high level misi zástupců EK v ČR (dále také jen „mise EK“) nebo materiálu k NPO, který je momentálně v mezirezortním připomínkovém řízení.

## REKAPITULACE MISE EK V ČR

Na úvodní slova paní předsedkyně navázala **zástupkyně MPO-DU** dalším bodem jednání, a to rekapitulací high-level mise EK v ČR, v rámci které, nás EK informovala, jakým způsobem si představuje nastavení implementace NPO v ČR. Hlavním výstupem mise je především apel EK na správnou implementaci a dále **zaměření se na naši první žádost o výplatu finančních prostředků, a s tím spojené splnění daných milníků a cílů**. V ideálním případě by žádost o výplatu finančních prostředků měla být podána ve 3. kvartálu tohoto roku. Dalším výstupem z mise EK bylo **ujištění o závaznosti již schváleného prováděcího rozhodnutí Rady**, tzn. neměnnosti schválených milníků a cílů, které jsou pevně definovány. Zároveň paní ředitelka poukázala, že se tím nevylučuje možnost případných změn v budoucnu, nicméně EK chce momentálně vidět implementaci NPO, a to že ČR aktivně pracuje na realizaci milníků a cílů. **Dále EK zdůraznila potřebu splnění 8 klíčových milníků**, které jsou vymezenou podmínkou, abychom mohli předložit první žádost o výplatu finančních prostředků. Milníky jsou v rámci komponenty 4.3 v gesci Ministerstva spravedlnosti. Dále v rámci reformy 5, k auditu a kontrole, se jedná hlavně o dva klíčové body, a to transpozice AML směrnice do Zákona o skutečných majitelích, druhý bod se týká dořešení otázky střetu zájmů. EK trvá na novelizaci zákona o skutečných majitelích a dle harmonogramu to vypadá, že cca do září 2022 by tato novelizace měla již nabýt platnosti. Dále se s **EK řešilo navýšení národní obálky**, které jde „ruku v ruce“ s nižším výkonem české ekonomiky ve srovnání s průměry zemí EU (výše HDP). Může se jednat o dodatečné navýšení o cca 580 až 600 mil. EUR s tím, že by toto finanční navýšení bylo vázáno na přidání nových reforem. Výtka ze strany EK byla směrem k nedostatečné publicitě a komunikaci NPO, kdy je třeba ze strany MPO-DU a též vlastníků komponent lépe komunikovat implementaci NPO, jak směrem k laické, tak primárně odborné veřejnosti. Dále EK upozornila na fakt, aby nedocházelo k následným novelizacím a změnám již schválených reforem/zákonů, které by mohly mít negativní vliv na splnění původně deklarovaných cílů těchto opatření.

## PŘEDSTAVENÍ AKTUÁLNÍHO STAVU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY, HARMONOGRAMU PRACÍ A DALŠÍCH JEDNÁNÍ S EVROPSKOU KOMISÍ, INFORMACE O PŘIPRAVOVANÉM USNESENÍ VLÁDY ČR

**Aktuálně je realizován pololetní reporting, který se bude uzavírat v termínu k 30. 4. 2022** s tím, že první reporting byl realizován na podzim loňského roku. V rámci tohoto reportingu informuje ČR Evropskou komisi o realizaci a plnění jednotlivých milníků a cílů. **Nyní se reporting týká 72 milníků/cílů**, tzn. že se momentálně sbírají údaje od jednotlivých VK k doložení potřebných dat. Veškeré informace o členění milníků a cílů do žádostí o výplatu finančních prostředků lze nelézt na <https://www.planobnovy.cz/plneni-npo>. Dále paní ředitelka informovala, že se **momentálně finalizuje proces konzultací a text znění Provozního ujednání**, což je také jedna z podmínek, aby mohla být předložena první žádost o výplatu finančních prostředků.

S vyšší mírou odpovědnosti za implementaci NPO na straně členského státu souvisí vyšší míra reportování. S tím souvisí i tzv. **Reporting společných ukazatelů, který je společný pro všechny členské státy**, které vykazují 14 průřezových společných ukazatelů. **V únoru letošního roku byl ukončen 1. reporting společných ukazatelů a další bude realizován k 31. 8. 2022.**

Dále byl výbor informován o tom, že byla provedena „inventura“ NPO s tím, že relevantní informace byly získány od VK. O výsledcích šetření bude informována vláda ČR. U většiny (**67 % milníků/cílů není** potřeba žádných dalších požadavků/změn v závazném Prováděcím rozhodnutí Rady pro úspěšnou implementaci. U 15 % milníků/cílů je třeba dodatečných finančních prostředků a u 18 % milníků/cílů jednotlivé resorty deklarují potřebu změny cílových hodnot, termínů plnění či popisu, jakým způsobem má být daný milník naplněn. Tyto informace, společně s identifikovanými riziky v implementaci NPO, budou součástí předkládací zprávy usnesení pro jednání vlády ČR a nyní jsou představována členům výboru. Mezi hlavní rizika byly VK identifikovány nedostatečné finanční zdroje na financování DPH, ceny energií, financování milníků/cílů, které jsou financovány čistě ze státního rozpočtu a personální kapacity. Obsah navrhovaného usnesení v sobě též zahrnuje žádost o tzv. koordinační jednotku (1 odpovědná osoba) za dané ministerstvo, která bude následně komunikovat s MPO-DU.

## INFORMACE O METODICKÝCH DOKUMENTECH

V lednu 2022 proběhlo per rollam hlasování o metodických dokumentech v rámci Řídícího výboru NPO. Metodické dokumenty byly schváleny a jsou dostupné i pro veřejnost na <https://www.planobnovy.cz/dokumenty>. Metodický dokument pro DNSH (Do No Significant Harm) bude teprve schvalován.

## RŮZNÉ A DISKUZE

**Zástupce ÚV** podpořil výsledky/výstupy mise EK v ČR a vyzdvihl důležitost naplnění milníků a cílů tak, aby úspěšně proběhla první platba.

**Zástupce SPČR** apeloval na vyhlášení výzev, které jsou zpožděny a upozornil na neustále posuny v původně avizovaných termínech i přes připravenost výzev. Zároveň poděkoval, že EK souhlasí s tím, aby parametry jednotlivých výzev byly komunikovány se sociálními partnery, třeba na nově vznikajícím podvýboru pro podnikání. Požádal o informace, zda bude aktualizován a upřesněn harmonogram výzev? Také požádal o informaci, jaké konkrétní kroky budou učiněny ve vztahu k řešení rizik neplnění všech milníků a cílů komponent, jak bylo předloženo do MPŘ a prezentováno. Jak toto konkrétně vláda a vlastníci ošetří. Ohledně alokace pro ČR doporučil využít část pro průmyslový aplikovaný výzkum nad rámec stávajících a plánovaných zdrojů, protože naplňují jedno z přímých „country specific recommendation“ EK a EK toto již v minulosti hodnotila kladně. Zbýlé prostředky doporučil zvážit využití ve vztahu k dění na Ukrajině a k podpoře dotčených firem válečným konfliktem.

**Zástupce MPO** komentoval rozdělení dodatečných prostředků 13-14 mld. Kč např. pro program TREND, což by mělo být podpořeno i reformním úsilím, kupříkladu novelizací zákona č. 130/2002. Dále popisoval možné přerozdělení v reakci na aktuální situaci na Ukrajině. Lze předpokládat, že úvahy budou směřovat ke Green Dealu, odchod od plynu atd. V současné době (březen, duben) budou sbírány případné podněty od VK (max. 4 strany textu) spolu s návrhem reformy. Podněty následně budou projednány i na vládě. Rozhodně platí, že schválení navýšení národní obálky se váže na první žádost o výplatu finančních prostředků. Dále doplnil, že je třeba odpovědně přistoupit k daným platbám, a následně lze uvažovat o případných změnách NPO i v kontextu např. Ukrajiny. **Zástupkyně MPO-DU** doplnila, že momentálně nemáme informaci, jaké dopady budou v případě, že se nesplní nějaká reforma/investice, tzn. jak se bude případně krátit platba. Co se týká harmonogramu výzev, tak označování jejich vyhlášení v rámci kvartálů zůstane zachováno, právě z důvodu, že se data vyhlášení mění příliš často, čímž by se musel v této četnosti měnit i samotný zveřejněný harmonogram, což není účelem.

**Zástupce ASO** apeluje na to, aby se NPO změnil v kontextu současné situace na Ukrajině. Je třeba podpořit občany, snížit ceny energií. Současný Green Deal je „mrtvý“ a bez uhlí se v následujících letech neobejdeme. Požádal, aby tato zmínka byla uvedena v zápise. Dále kritizuje např. reformu stavebního zákona. **Zástupce MPO** zmínil, že reformy, též např. výzva na fotovoltaiku, pomohou v otázce energetické chudoby či podpoře pro snížení energetické závislosti na Rusku.

**Zástupce MPO:** V rámci komponenty 5.2 je dána částka 3,2 mld. Kč na investice, reforma Národní koordinační skupiny pro aplikovaný výzkum je ve fázi finalizace. Vyhlášení výzvy Country for the Future se očekává v květnu až v červnu 2022, komponenta jako taková nemá prodlení a zásadní problémy.

**Zástupce MPSV:** Komponenta 3.3 je v gesci MPSV. *Výzva na dětské skupiny* bude vyhlášena v rámci několika dní (2,7 mld. Kč). Detaily výzvy byly diskutovány loni v rámci podvýborů. Pro *sociální infrastrukturu* je alokováno 8,5 mld. Kč a očekává se, že do konce března 2022 bude vyhlášena výzva. Poslední a třetí oblast je *rekvalifikace v oblasti digitalizace*. Zde byla reforma splněna a výzvy budou vyhlášeny do konce tohoto pololetí, maximální zpoždění do 3 měsíců.

**Zástupce MŽP:** MŽP je zahrnuto v 5 ti komponentách, jsou vyhlášeny 4 výzvy. V rámci programu Nová zelená úsporám se jedná o produkt tzv. „Velká dešťovka“ a Energetické úspory veřejných budov. Momentálně se dokončuje výzva na podporu nákupu vozidel na alternativní pohon a na dobíjecí

infrastrukturu ve veřejném sektoru. Ve druhém kvartálu letošního roku budou vyhlášeny výzvy na podporu biodiverzity. Poslední dvě výzvy budou vyhlášeny na přelomu 3. a 4. kvartálu na podporu investic k cirkulární ekonomice a podporu zakládání energetických společenství.

**Zástupkyně MV:** Za komponenty 1.1 a 1.2 probíhá inventura u realizátorů všech komponent, momentálně je sesbírána cca třetina dat/odpovědí. Na základě analýzy budou vyhlášeny výzvy na začátku dubna 2022. Probíhají práce na interních manuálech a metodikách.

**Zástupce MZe:** Za komponentu 2.6 v rámci sub-komponenty Protipovodňová opatření budeme mít letos zazávazkovány všechny projekty. V rámci 2.6.2 budou letos vyhlášeny nové výzvy, neočekávají se žádné problémy. V sub-komponentě Pozemkové úpravy se letos očekává realizace za 300 mil. Kč.

**Zástupkyně MK:** Za komponentu 4.5 se počítá s vyhlášením výzev ve druhém kvartálu 2022 a momentálně se diskutuje se stakeholdery. Pokud dojde k navýšení prostředků NPO v obálce pro ČR, je Ministerstvo kultury připraveno realizovat části své komponenty zařazené do národních zdrojů. Především Transformace státního fondu kinematografie na Fond Audiovize by bylo vhodné zařadit do financování z EU prostředků. Jednak jde o reformu, která je okamžitě připravena k realizaci, a navíc zcela odpovídá na výzvy a požadavky digitalizace.

**Zástupkyně MS:** Za komponentu 4.3 máme důležitý milník, a to úpravu zákona o skutečných majitelích. Momentálně se řeší s EK novelizace zákona. Tato novelizace a její časový harmonogram má dopad na další části komponenty 4.3 – především z oblasti kontrol a auditu, a také potažmo na možnost podání první žádosti o výplatu finančních prostředků v září tohoto roku.

**Zástupkyně MZ** informovala o připravovaných výzvách a zmínila ambice pro část prostředků z navýšení národní obálky v souvislosti s krizovou připraveností (uprchlická krize Ukrajina). Jednalo by se o investice do vybudování „pointů“ pro veškeré krizové situace a reformu pro nastavení systému pro biologické hrozby pro zdravotnictví. Dále by se jednalo a systém péče pro geriatrické pacienty.

**Zástupkyně MPO:** Výzvy na cirkulární ekonomiku se připravují, je drobný problém v souvislosti s textem v OA, část komponenty běží dobře.

**Zástupkyně MPO:** Za komponentu 2.2 (energetické úspory) jsou splněny 2 milníky. Výzva na rekonstrukce veřejného osvětlení je hotová od října 2021. Momentálně se čeká na schválení metodických pokynů. Vyhlášení výzvy v průběhu dubna. Výzva na Renovace budov se momentálně připravuje a upravuje i v kontextu nárůstu cen.

**Zástupce MŠMT:** Téměř všechny výzvy jsou vyhlášeny a na projektech se pracuje. Harmonogram by měl být dodržen. Chybí prostředky na dofinancování DPH zejména u infrastrukturních projektů.

**Zástupce MMR:** Za komponentu 1.6, která je navázána na novelu stavebního zákona, která půjde na začátku dubna 2022 do mezirezortního připomínkového řízení očekává, že stanovené termíny budou splněny.

**Zástupce AKČR** se dotázal, jestli byla vydefinována dělící linie mezi NPO a IROP v oblasti sociální infrastruktury. Zástupce (MPSV) informoval, že co se týče výzvy na sociální služby, tak dohoda je momentálně na ústní úrovni a první výzva bude vyhlášena v březnu. V rámci této výzvy bude dělící linie taková, že MPSV bude financovat pobytové služby v rámci ČR a v Praze ambulantní a terénní služby a IROP bude proplácet ambulantní a terénní služby v celé ČR. Dále se dotazoval, co by znamenalo

nesplnění milníků/cílů z pohledu NPO tak i jednotlivých komponent. Dále komentoval, že nastavení milníků/cílů a CIDu jako takového, nebylo konzultováno s územními partnery (s realizátory projektů), což se může propsat i při implementaci NPO. **Zástupce MPO** řekl, že je třeba splnit milníky/cíle a přejít k první platbě a následně je možné se bavit o případných změnách. Je třeba se zaměřit letošní rok na implementaci. **Zástupkyně MPO-DU** zmínila, že EK bude zajímat a zvažovat důležitost případné nesplněné reformy/investice v rámci celého NPO. Princip kolektivní viny bude nadále platit. Přesný mechanismus krácení plateb při nesplnění nebyl ze strany EK doposud objasněn.

**Zástupce ČR** poděkoval za členství a reagoval na problematiku dofinancování DPH. **Zástupce MPO** reagoval s tím, že je třeba jednat a vyhlásit výzvu, aby se rychle realizovalo a popř. se více neprodražovalo. V momentě, kdy se vysoutěží realizátor, je teprve známa cena. Je opravdu potřeba začít soutěžit či vyhlašovat, abychom zafixovali ceny a mohli začít realizovat. Otázku financování lze následně řešit již na základě znalosti konkrétních částek.

**Zástupce SPOV ČR** navrhuje vytvořit legislativní plán, který by souvisel s NPO tak, aby byly dané zákony či reformy potřebné pro NPO přehledně centralizované, a to i z časového hlediska. **Zástupce MPO** reaguje ve smyslu, že schválené reformy/zákony budou mít označení NPO, tzn. měly by mít v legislativním procesu přednost a dále by se neměly měnit.

**Zástupce TI** se dotázal, proč členové Výboru nejsou informováni ohledně připraveného materiálu na vládu. Oni ani novináři nebyli informováni dopředu o této aktivitě. Doporučil lepší komunikaci a poukázal, že se probírá něco, o čem nemají členové informace. Dále zmínil, že je naprosto legitimní, že parametry NPO by se měly změnit na základě vývoje situace na Ukrajině a s ní spojenými dopady. Dále by rád věděl, jak budou komunikovány návrhy, které budou zde, na Výboru, vzneseny. A jako poslední věc zmínil, že si není jistý, že všichni členové Výboru mají informace o jednání na podvýborech a zároveň o jejich statutu. **Zástupce MPO** odpověděl, že materiál na vládu vzniknul ve věci zajištění lepší koordinace NPO. Klíčová věc je ta, aby byla zajištěna jedna stěžejní kontaktní osoba na každém rezortu pro implementaci NPO. Souvislost s Výborem tento materiál nemá a momentálně probíhá mezirezortní připomínkové řízení, takže považuje za vhodné nechat doběhnout tento proces a následně lze komunikovat navenek již konkrétní výsledky, nikoliv materiál, který se neustále mění.

**Zástupkyně MPO-DU** vyzvala jednotlivé zástupce podvýborů, aby zareagovali na dotaz TI. **Zástupce** navrhnul zrušení podvýborů, pokud členům Výboru dané podvýbory nedávají smysl. **Zástupce MPSV** se postavil pozitivně k fungování podvýborů a se zveřejňováním zápisu nevidí problém, pošle jej na MPO-DU. **Zástupce (AK ČR)** požádal o vysvětlení procesů jednání Výboru NPO a jeho podvýborů tak, aby následně mohl předat informaci ostatním hejtmanům. **Zástupkyně MPO-DU** navrhla, že předsedové podvýborů budou na každém Výboru referovat o aktivitách a činnostech podvýborů a zástupce MPO-DU, že členové jednotlivých podvýborů budou do týdne zasílat informaci o svých činnostech Řídícímu výboru NPO a Výboru NPO (*o těchto návrzích bylo hlasováno*).

**Zástupkyně MS** stanovisko je jednoznačné, podvýbor pro transparentnost není nezbytný a vhodnější jsou už existující platformy pro diskusi např. platformy pro otevřenou společnost. **Zástupce TI** je rozhodně pro podvýbory, které informují o dění NPO.



## NÁVRHY USNESENÍ A HLASOVÁNÍ

### **Přijatá Usnesení V-NPO:**

#### **Usnesení č. 1 k formálnímu schválení nových členů Výboru NPO**

*Členy Výboru NPO se formálně stali dva noví členové, a to Česká bankovní asociace a Česká konference rektorů.*

Návrh usnesení byl schválen většinou hlasů.

#### **Usnesení č. 2 k informování Výboru NPO o aktivitách jednotlivých podvýborů**

Předsedové podvýborů budou povinně informovat o svých činnostech a závěrech Výbor NPO.

Návrh usnesení byl schválen většinou hlasů.

#### **Usnesení č. 3 k předkládání zápisů z jednání podvýborů Řídícímu výboru a Výboru NPO**

Zápisy z podvýborů budou k dispozici členům Řídícího výboru NPO a členům Výboru NPO.

Návrh usnesení byl schválen většinou hlasů.

#### **Přílohy:**

Příloha č. 1 – prezenční listina

Příloha č. 2 – Návrh nominací z oblasti sociálních a hospodářských partnerů na členství ve Výboru NPO

Příloha č. 3 – prezentace

Zapsala za sekretariát výboru: zástupkyně MPO-DU

Schválila: předsedkyně Řídícího Výboru NPO